

SINTEZĂ
RAPORT DE EVALUARE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL IALOMIȚA
2018

I. INTRODUCERE

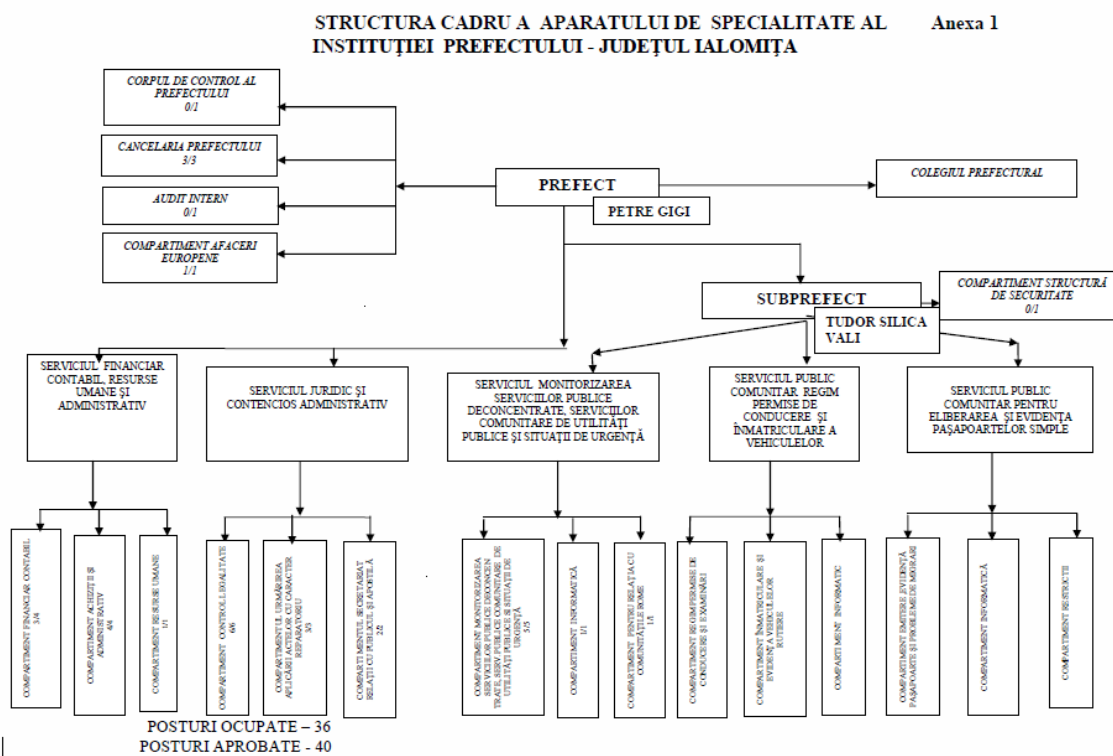
1. Legislație de bază

Instituția Prefectului – Județul Ialomița și-a desfășurat activitatea, în anul 2018, în conformitate cu prevederile și dispozițiile Constituției României și ale celorlalte acte normative de reglementare, în vigoare.

2. Structură organizatorică

În anul 2018, Instituției Prefectului - Județul Ialomița i-a fost aprobat statul de personal care cuprinde 40 de posturi pentru aparatul propriu. Dintre acestea, la sfârșitul anului erau vacante 4 posturi.

Structura organizatorică a Instituției Prefectului - Județul Ialomița a fost aprobată prin Ordinul Prefectului nr.165/04.04.2018, în următoarea configurație:



II. OBIECTIVE STRATEGICE

Obiectivele generale ale Instituției Prefectului - Județul Ialomița au fost în conformitate cu prioritățile din Programul de Guvernare 2018-2020 și cu obiectivele stabilite în *Strategia de modernizare a Instituției Prefectului – Județul Ialomița pentru perioada 2018 – 2020*.

III. MANAGEMENTUL RESURSELOR INSTITUȚIONALE

1. Eficientizarea structurală

Pentru realizarea unui management modern și performant prin eficientizarea activității, principalele modificări care au intervenit în structura organizatorică a instituției au fost: trecerea sub directă coordonare a conducătorului instituției a activității consilierului pentru afaceri europene, înființarea structurii de securitate, redenumirea Serviciului Monitorizarea Serviciilor Publice Deconcentrate, Serviciilor Comunitare de Utilități Publice și Situații de Urgență, precum și înființarea a 3 compartimente noi, respectiv: Compartimentul Monitorizarea Serviciilor Publice Deconcentrate, Serviciilor Comunitare de Utilități Publice și Situații de Urgență; Compartimentul Informatică și Compartimentul Relația cu Comunitățile Rome.

2. Gestionarea resurselor umane

În anul 2018, nivelul de ocupare a posturilor a fost de 90%. De asemenea, a încetat raportul de serviciu al unui funcționar public de execuție.

Personalul Instituției Prefectului – Județul Ialomița cuprinde 2 funcții corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici și 61 de posturi corespunzătoare categoriei funcționarilor publici, funcționarilor publici cu statut special și corespunzătoare personalului contractual (38 de posturi ale aparatului propriu, 12 posturi în cadrul Serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și 11 posturi în cadrul Serviciului public comunitar pentru evidența și eliberarea pașapoartelor simple publice).

3. Utilizarea resurselor financiare

Pe baza bugetului aprobat și repartizat instituției, a fost organizată contabilitatea cheltuielilor prin respectarea procedurilor de parcurgere a celor patru faze ale execuției bugetare a cheltuielilor, respectiv angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor, precum și evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale.

Execuția bugetului instituției aferent anului 2018 s-a prezentat astfel:

Capitolul	Denumire capitol	Titlul	Denumirea titlului	Buget final 2018 Mii lei	Deschidere de credite Mii lei	Plăți efectuate Mii lei
51.01.03 AUTORITĂȚI PUBLICE ȘI ACȚIUNI EXTERNE		I	Cheltuieli de personal din care:	3.323,00	3.302,00	3.272,34
			<i>aparat propriu</i>	2.802,00	2.781,00	2.751,55
			<i>Referendum</i>	521,00	521,00	520,79
		II	Bunuri și servicii din care:	410,00	400,00	397,75
			<i>aparat propriu</i>	330,00	320,00	320,00
			<i>Referendum</i>	80,00	80,00	77,75
	XIII	Active nefinanciare		126,00	125,90	125,90
Total	Cap. 51.01			3.859,00	3.827,90	3.795,99
61.50.00	ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚA NAȚIONALĂ	I	Cheltuieli de personal	1.443,00	1.414,00	1.396,84
		II	Bunuri și servicii	117,00	112,00	107,72
Total	61.01			1.560,00	1.526,00	1.504,56
68.06.10	ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ	IX	Asistență socială	34,00	33,09	33,09
Total	68.06			34,00	33,09	33,09
			TOTAL GENERAL	5.453,00	5.386,99	5.333,64

În conformitate cu prevederile legale, au fost elaborate: proiectul de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2018, proiectul bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2019 și estimările pentru anii 2020-2022, pe surse de finanțare, respectiv pe capitole, subcapitole, titluri și alineate ale clasificăției bugetare și proiectul programului multianual de investiții.

De asemenea, a fost acordată viza de control financiar preventiv propriu pentru 583 de operațiuni pentru angajamente bugetare în valoare de 5.335,24 mii lei și 1746 ordonanțări de plată în valoare de 5.333,64 mii lei.

În conformitate cu prevederile O.M.F.P. nr. 517/2016, s-au depus în Sistemul Național de Raportare Forexbug formularele privind situațiile financiare lunare, trimestriale și anuale.

4. Activitatea de achiziții publice

În cursul anului 2018, s-au încheiat contracte și acte adiționale la contracte astfel:

- 5 contracte subsecvente la acorduri – cadru;
- 9 contracte de prestări servicii și furnizare bunuri;
- 6 acte adiționale la contractele de prestări servicii.

În acest sens, s-au emis 4 documente constatatoare privind îndeplinirea obligațiilor contractuale de către prestatorii de servicii de telefonie fixă și mobilă.

În perioada de referință s-au efectuat 123 achiziții directe în valoare de 277.481,70 lei, fără TVA, echivalentul a 59.582,12 euro.

De asemenea, s-au încheiat 2 contracte pentru „Creșterea eficienței energetice a Palatului Administrativ al județului Ialomița” în valoare totală de 125.902 lei (TVA inclus) având ca obiect servicii de expertiză tehnică inițială, studiu geotehnic, relevee și expertiză tehnică, respectiv, servicii audit energetic și obținerea documentației de avizare a lucrărilor de investiții.

5. Asigurarea resurselor logistice, IT și comunicații

Pentru gospodărirea judicioasă a bunurilor materiale din dotare și creșterea eficienței utilizării acestora, s-a asigurat aprovizionarea cu materiale, servicii, obiecte de inventar și alte dotări, potrivit nevoilor și în limita resurselor aprobate. De asemenea, s-a asigurat buna funcționare a echipamentelor hardware și software, a rețelelor de comunicații, precum și a autovehiculelor din parcul auto al instituției, care s-a înnoit cu un autoturism marca Dacia Duster.

IV. REALIZĂRI ÎN DOMENIUL PROPRIU DE COMPETENȚĂ

A. Cancelaria Prefectului

În perioada supusă analizei, Cancelaria Prefectului a desfășurat sau a contribuit la realizarea următoarelor activități:

- a gestionat programul săptămânal de lucru al șefului instituției și a întocmit agenda lunară de activități a acestuia și a îndeplinit atribuțiile pe linie de secretariat;

- a elaborat comunicate de presă, a organizat conferințe de presă și a contribuit la actualizarea informațiilor publicate pe site-ul instituției;

- a întocmit documentația necesară pentru desfășurarea, în bune condiții, a ședințelor pe diverse teme de interes (Ședința echipei interinstituționale constituite în baza prevederilor Planului Național de Acțiune pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane, ședințele celor două etape ale campaniei "Informare Acasă! Siguranță în Lume", în parteneriat cu Ministerul pentru Românii de Pretutindeni);

- a întocmit sinteza semestrială a datelor rezultate din monitorizarea acțiunilor de control privind producerea, comercializarea, utilizarea sau consumul substanțelor/produselor noi, cu efecte psihoactive, dăunătoare sănătății, altele decât cele reglementate;

- a asigurat buna desfășurare a vizitelor delegațiilor oficiale în județul Ialomița;

- personalul Cancelariei prefectului a asigurat secretariatele tehnice și a întocmit raportările lunare, semestriale și anuale către autoritățile publice centrale cu privire la graficul, tematica și discuțiile purtate în cadrul ședințelor următoarelor structuri: Comisia de dialog social, Grupul de lucru pentru creșterea siguranței în unitățile școlare și Comitetul consultativ de dialog civic pentru problemele persoanelor vârstnice.

Implicarea pentru implementarea Strategiei guvernamentale de îmbunătățire a situației romilor

1. Biroul Județean pentru Romi și Grupul de Lucru Mixt pentru Romi s-au întrunit în cadrul a 6 ședințe de lucru și s-a emis 1 hotărâre.

2. În perioada de referință, Comisia Județeană de Incluziune Socială, s-a întrunit în cadrul a 3 ședințe de lucru și a fost emisă 1 hotărâre. A fost elaborat și aprobat Planul Județean de Acțiuni privind Incluziunea Socială pe anul 2018 și s-au monitorizat obiectivele și prioritățile asumate de instituțiile membre ale comisiei.

B. Corpul de control al prefectului

Acțiuni de control dispuse de Prefect; Tematica abordată; Principalele deficiențe constatate; Măsuri propuse

În anul 2018, au fost efectuate 10 controale tematice care au avut ca scop verificarea activității desfășurate de serviciile publice deconcentrate în anul 2017.

Împreună cu reprezentanți ai serviciilor publice deconcentrate au fost efectuate acțiuni de control vizând:

- Verificarea traseelor turistice DN 2A (Sinești - Giurgeni), DN 3B (Chirana – Fetești) și stațiunea Amara. Au fost aplicate 8 avertismente, 7 amenzi în valoare totală de 23.200 lei și s-au confiscat 33,64 kg produse alimentare.

- Verificarea stadiului realizării lucrărilor de igienizare și asigurare a condițiilor optime pentru deschiderea anului școlar 2018-2019 la unitățile de învățământ preuniversitar din județul Ialomița.

- Verificarea modului de completare și gestionare a registrelor agricole la nivelul unităților administrativ – teritoriale din județul Ialomița.

- Verificarea stadiului soluționării cererilor depuse în temeiul legilor fondului funciar prin punerea în posesie a persoanelor îndreptățite și emiterea titlurilor de proprietate pe suprafețele de teren agricol identificat ca disponibil în urma inventarierii, respectiv pentru a identifica utilizatorii terenurilor nepuse în posesie.

C. Controlul legalității, al aplicării actelor normative și contencios administrativ

1. Activitatea de verificare a legalității actelor administrative și a modului de aplicare a actelor normative în acțiuni planificate; Tematica abordată; Principalele deficiențe constatate; Măsuri propuse

Activitatea de control al legalității actelor se exercită asupra a 67 unități administrativ-teritoriale, inclusiv consiliul județean, concretizată astfel:

- Total acte transmise pentru controlul legalității: 20.935;
- Total acte verificate: 20.323;
- Total acte în curs de verificare: 612;
- Acte considerate legale: 19.804;
- Acte considerate ilegale: 519;
- Acte revocate sau modificate de emitent: 339;
- Acte menținute de emitent până la finele anului: 105, toate fiind atacate la instanța de contencios din care:
 - 4 hotărâri ale consiliilor locale;
 - 101 dispoziții ale primarilor.

Tematica, principalele deficiențe constatate, precum și măsurile propuse în urma controalelor directe asupra modului de respectare a legii și a procedurilor de adoptare a actelor administrative sunt cuprinse în Raportul de activitate al Instituției Prefectului – Județul Ialomița, în anul 2018.

2. Controale dispuse în urma sesizărilor și audiențelor înregistrate la Instituția Prefectului care au necesitat verificarea aspectelor sesizate la fața locului

S-au efectuat 5 controale ca urmare a unor sesizări sau pentru verificarea unor aspecte de nelegalitate în domeniul fondului funciar. Prin ordine ale prefectului au fost constituite colective de control care s-au deplasat în teren și la sediul unor autorități locale pentru a verifica aspectele semnalate de petenți.

3. Instruirea secretarilor unităților administrativ-teritoriale cu privire la aplicarea actelor normative nou apărute

În condițiile implicării personalului instituției și al autorităților locale în activitatea de prevenire și combatere a extinderii pestei porcine africane, în anul 2018 s-a executat *o instruire* a secretarilor unităților administrativ-teritoriale, însă activitatea de informare și de colaborare la asigurarea respectării prevederilor legale s-a desfășurat prin comunicarea cu operativitate a adreselor de legalitate și a comunicatelor cu privire la precizări privind aplicarea legislației.

4. Reprezentarea Instituției Prefectului la instanțele judecătorești

În anul 2018, pe rolul instanțelor de judecată la nivelul județului Ialomița, în care Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate asupra terenurilor Ialomița a avut calitatea de parte, au fost înregistrate *78 dosare civile noi* și în lucru *273 de dosare civile*.

5. Activitatea de emitere a ordinelor cu caracter individual și/sau normativ

În perioada analizată s-au emis *500 de ordine* ale prefectului, din care:

- 28 ordine cu caracter normativ în cadrul activităților de prevenire și combatere a pestei porcine pe raza județului;
- 472 ordine cu caracter individual, care au avut ca obiect, în principal, atribuirea în proprietate a terenului.

6. Activitatea desfășurată de Comisia de disciplină

Comisia de disciplină nu a avut activitate în anul supus analizei, neexistând sesizări cu privire la comiterea unor abateri disciplinare de către funcționarii publici.

7. Activitatea desfășurată de Comisia județeană de atribuire denumiri

Comisia de atribuire de denumiri s-a întrunit în *5 ședințe*, pentru atribuirea de denumiri pentru străzi în 3 localități și pentru atribuirea denumirii unei unități de învățământ preșcolar.

8. Activitatea de Contencios – administrativ

În perioada 01.01.2018-31.12.2018 au fost înregistrate *21 dosare*, dintre care:

- 16 dosare în care prefectul are calitatea de reclamant pentru acte administrative emise/adoptate de autoritățile locale considerate ilegale și pentru constatarea dizolvării unui consiliu local;
- 2 dosare în care prefectul are calitatea de pârât cu privire la recunoașterea unor drepturi salariale;

- 2 dosare în care prefectul are calitatea de pârât cu privire la cereri de suspendare sau de anulare a ordinelor emise în vederea constatării încetării mandatelor de consilieri locali;

- 1 dosar în care s-a solicitat obligarea Serviciului Public Comunitar Regim Permise de Conducere și Înregistrare Vehicule Ialomița la radierea din circulație a unui autovehicul.

La data de 31.12.2018, pe rolul instanțelor de contencios administrativ se aflau *16 dosare*.

D. Urmărirea aplicării actelor normative cu caracter reparatoriu

1. Aplicarea legilor fondului funciar

În anul 2018, s-au pregătit și organizat lucrările a *9 ședințe* ale Comisiei județene și au fost emise *116 hotărâri* în aplicarea Legilor nr.18/1991 și nr.1/2000, modificate prin Legea nr. 247/2005, și *153 de hotărâri* pentru corectarea erorilor din titlurile de proprietate.

Au fost întocmite *399 titluri de proprietate* cu teren aferent casei, teren agricol și *duplicate ale titlurilor de proprietate*. În baza cererilor persoanelor îndreptățite au fost transmise la Oficiul Județean de Cadastru și Publicitate Imobiliară *80 solicitări* pentru emitere duplicate și *33 sentințe civile* pentru a fi puse în aplicare.

De asemenea, s-au întocmit 91 lucrări de corespondență cu instituții și autorități publice centrale și locale și au fost verificate și soluționate 129 de petiții.

În baza cererilor și propunerilor primarilor și ale comisiilor locale s-au întocmit *172 de proiecte de ordine ale prefectului* cu privire la dreptul de proprietate asupra terenurilor aferente locuinței, *21* cu privire la actualizarea componenței comisiilor locale și *11* cu privire la atribuirea izlazurilor comunale. În prezent se desfășoară activități de întocmire a documentațiilor pentru atribuirea în proprietate a suprafețelor de izlaz pentru ultimele 18 unități administrativ-teritoriale.

2. Aplicarea Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989

Au fost înregistrate *1238 de dosare* în temeiul Legii nr. 10/2001, toate fiind soluționate.

3. Aplicarea Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940

În anul 2018 Comisia județeană pentru aplicarea Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003 nu a desfășurat activități specifice, întrucât toate cererile depuse și dosarele primite au fost soluționate și nu s-au înregistrat contestații, petiții sau cereri de chemare în judecată.

4. Aplicarea Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietatea acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia

În anul 2018 comisia nu a desfășurat activități specifice, întrucât toate cererile depuse și dosarele primite au fost soluționate și nu s-au înregistrat contestații, petiții sau cereri de chemare în judecată.

E. Monitorizarea activității serviciilor publice deconcentrate

1. Activitatea Colegiului Prefectural al Județului

În perioada de referință, membrii Colegiului Prefectural s-au întâlnit în *11 ședințe* de lucru în cadrul cărora au fost prezentate *61 de tematici* și au fost adoptate *4 hotărâri*, ședința din luna februarie fiind reprogramată în luna martie din cauza condițiilor meteorologice.

Din cele 40 de servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale, membre în Colegiul Prefectural, 23 au prezentat rapoarte de activitate în cadrul ședințelor de lucru.

2. Activitatea de examinare a proiectelor bugetelor și a situațiilor financiare privind execuția bugetară întocmite de serviciile publice deconcentrate

Au fost emise avize consultative asupra situațiilor financiare trimestriale privind execuția bugetară și asupra proiectelor de buget ale serviciilor publice deconcentrate din județ.

3. Activitatea Comisiei de Dialog Social a județului

Din Comisia de Dialog Social Ialomița fac parte *9 reprezentanți teritoriali* ai confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național. Pe parcursul perioadei analizate au fost convocate *două ședințe de lucru* ale Comisiei de Dialog Social.

Revendicările Sindicatului Național Sport și Tineret privind salarizarea angajaților din unitățile subordonate Ministerului Tineretului și Sportului, precum și intenția de declanșare a conflictului de muncă conform Legii nr. 62/2011 și de organizarea unor acțiuni greviste și de protest au fost comunicate ministerelor de resort.

De asemenea, a fost solicitat punctul de vedere al membrilor CDS Ialomița cu privire la proiectul de lege de modificare a Legii nr. 62/2011 a dialogului social, fiind transmis către Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social. Totodată, a fost reactualizat Regulamentul de Organizare și Funcționare al Comisiei de Dialog Social Ialomița, aprobat prin Ordinul Prefectului și prin vot unanim al membrilor CDS.

4. Acțiuni de protest

Potrivit reglementărilor din Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, au fost înregistrate 10 acțiuni de protest organizate la nivelul județului Ialomița.

5. Activitatea Comitetului consultativ de dialog civic pentru problemele persoanelor vârstnice

Comitetul s-a întrunit într-o ședință de lucru, în cadrul căreia au fost prezentate informații, rapoarte și s-au identificat soluții pentru rezolvarea problemelor persoanelor vârstnice.

De asemenea, în perioada analizată, instituțiile membre ale comitetului au desfășurat campanii de informare a persoanelor vârstnice pe teme preventive, având ca scop creșterea gradului de informare a populației cu privire la modalitățile de prevenire a criminalității și dezvoltarea parteneriatului instituțional și cu societatea civilă pentru eficientizarea activităților de prevenire.

F. Modul de aplicare la nivelul județului Ialomița a Programului de Guvernare 2018-2020 stabilit în anexa nr. 2 a Hotărârii nr. 1/2018 pentru acordarea încrederii Guvernului

În conformitate cu Programul de Guvernare 2018-2020, au fost identificate domeniile de activitate aplicabile la nivelul județului și a fost elaborat Planul Județean de acțiuni pentru anul 2018 pentru realizarea obiectivelor din programul de guvernare.

Planul de acțiuni s-a întocmit pe baza informațiilor transmise de 66 de instituții publice și autorități locale și cuprinde 630 de acțiuni al căror termen de finalizare este sfârșitul anului 2020.

G. Managementul situațiilor de urgență

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Ialomița s-a întrunit în *16 ședințe de lucru (5 ordinare și 11 extraordinare)*, în urma cărora au fost emise *52 hotărâri și 70 de ordine* ale prefectului.

În cadrul ședințelor au fost prezentate, analizate și aprobate următoarele *planuri*:

- Planul de pregătire în domeniul situațiilor de urgență în anul 2018;
- Planurile de măsuri specifice anotimpurilor de primăvară, vară și iarnă;
- Planul comitetului județean pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență pe anul 2018;
- Planul de activitate a comitetului județean în anul 2018;

În anul 2018, urmare confirmării virusului pesta porcină africană în județul Ialomița, Centrul Local pentru Combaterea Bolilor Județul Ialomița s-a întrunit în *37 ședințe extraordinare* de lucru, în urma cărora au fost emise *114 hotărâri*.

În cele 37 ședințe extraordinare au fost prezentate, analizate și aprobate următoarele:

- Strategia de Supraveghere, Prevenire și Control al PPA (pesta porcină africană) pe teritoriul județului Ialomița;
- Planurile de măsuri pentru controlul bolii pesta porcină africană în exploatațile comerciale din județul Ialomița;
- Programul de Măsuri privind prevenirea introducerii virusului PPA pe teritoriul județului Ialomița;
- Programul de măsuri pentru zona de supraveghere a focarului de pestă porcină africană - Berteștii de Jos, județul Brăila - în localitatea Luciu, județul Ialomița;
- Programele de măsuri pentru combaterea pestei porcine africane în focarele confirmate la nivelul a 39 de localități și 2 fonduri de vânatoare;
- Planurile de măsuri întocmite pentru suspiciunea de pestă porcină africană din exploatațile unor cetățeni din localitățile Valea Ciorii și Slobozia - cartier Slobozia Nouă;
- Planul propriu de măsuri pentru combaterea pestei porcine africane în județul Ialomița cu două completări ulterioare;
- Ecarisarea alternativă a exemplarelor porcine, prin îngropare, în 22 de localități din județul Ialomița afectate de virusul pesta porcină africană;
- Efectuarea de controale la toate cantoanele silvice;
- Instalarea unor filtre rutiere de control în vederea identificării transportului de animale și a produselor de origine animală;

- Constituirea unor echipe mixte formate din reprezentanți ai Agenției pentru Protecția Mediului și ai Gărzii Naționale de Mediu – Serviciul Comisariatul Județean Ialomița pentru verificarea condițiilor de salubritate în localitățile din județul Ialomița în care au fost confirmate focarele de pestă porcină africană;

- Efectuarea de controale la toate cantoanele de dig și din zona de baltă de către comisii mixte desemnate de conducerea ANIF Filiala Teritorială de Îmbunătățiri Funciare Ialomița - Călmățui și Sistemul de Gospodărire a Apelor Ialomița;

În cele 39 de localități în care și-a desfășurat activitatea comisia de evaluare a animalelor tăiate, ucise sau altfel afectate, în vederea lichidării rapide a focarelor de boli transmisibile la nivelul județului, au fost implicați 28 de angajați ai Instituției Prefectului – Județul Ialomița.

De asemenea, au fost organizate întâlniri cu primarii/viceprimarii localităților afectate de virusul pesta porcină africană, reprezentanții fondurilor de vânătoare din județ, reprezentanții exploatațiilor comerciale din județul Ialomița, cu Domnul Ministru Petre Daea precum și cu Domnul Secretar de Stat Alexandru Potor, în care au fost prezentate toate măsurile dispuse pentru prevenirea și combaterea virusului pesta porcină africană la nivelul localităților afectate, precum și suplimentarea forțelor de intervenție în focarele de pestă porcină africană confirmate la nivelul județului.

Începând cu data de 24.08.2018, localitatea Căzănești a fost încadrată în zonă de supraveghere ca urmare a confirmării unui focar de pestă porcină africană în localitatea Rovine. Aceste complexuri s-au aflat în imposibilitatea livrării animalelor, în perioada 24.08-26.10.2018, fapt pentru care au înregistrat pagube financiare semnificative. Drept urmare, administratorii societăților au înaintat solicitări de constatare a pagubelor înregistrate în perioada de restricție, în acest scop s-a emis ordinul prefectului pentru constatarea daunelor înregistrate de S.C. Fermeplus S.R.L. Căzănești și S.C. Agrisol International Ro S.R.L. Căzănești cauzate de imposibilitatea mișcării animalelor în perioada 24.08-26.10.2018.

H. Monitorizarea activităților desfășurate în județ pentru asigurarea ordinii publice

Activitățile pentru asigurarea ordinii publice includ reprezentarea instituției în cadrul Autorității Teritoriale de Ordine Publică (ATOP), care s-a întrunit în anul 2018 în *cinci ședințe ordinare*, la care au participat reprezentanți ai autorităților publice locale și ai structurilor de ordine publică din zona Urziceni și Slobozia.

I. Activități pentru urmărirea modului de aplicare a unor acte normative

1. Aplicarea prevederilor Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ cu modificările ulterioare

În perioada de referință, membrii Grupului de lucru pentru creșterea siguranței în unitățile școlare au pus în aplicare Planul de măsuri pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor în unitățile școlare, desfășurând acțiuni pentru prevenirea fenomenului de abandon și absenteism școlar.

Prin ordinul prefectului, au fost organizate echipe de control mixte, care s-au deplasat la toate unitățile de învățământ din județ, pentru a verifica stadiul realizării lucrărilor de igienizare și asigurare a condițiilor optime deschiderii noului an școlar 2018-2019.

De asemenea, la solicitarea prefectului județului, s-au desfășurat controale privind apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă, la toate unitățile de învățământ din județ și s-a întocmit o analiză privind evidența autovehiculelor de transport elevi și a conducătorilor auto.

2. Aplicarea dispozițiilor H.G. nr. 640/2017 pentru aprobarea Planului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018

S-a transmis bugetul necesar pentru implementarea Programului pentru școli în anul 2018 – 2019, au fost analizate și avizate listele beneficiarilor și s-au prezentat caietele de sarcini, ofertele, propunerile tehnice și propunerile financiare, precum și contractele de furnizare ale firmelor care au câștigat licitațiile pentru furnizarea produselor lactate și de panificație.

Distribuția în școli a produselor lactate și de panificație pentru anul școlar 2018-2019 a început în județul Ialomița din 17 septembrie 2018.

- Direcția de Sănătate Publică Ialomița a desfășurat 114 controale la unitățile de învățământ din județ și a aplicat două sancțiuni pentru amenajarea necorespunzătoare a spațiului de depozitare a produselor lactate și de panificație.

- Au avut loc ședințe de lucru cu directorii de școli și grădinițe din județ și cu responsabilii programului din fiecare școală/grădiniță, cu furnizorii și distribuitorii produselor lactate și de panificație.

- Au fost desfășurate 128 activități educative de promovare și încurajare a consumului de fructe și produse lactate și distribuite 200 afișe și 500 flyere, realizate fără sprijin financiar extern.

3. Implementarea Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate -

POAD

Grupul de Lucru POAD a fost convocat în 3 ședințe și a transmis propuneri de modificări legislative, referitoare la activitatea de analiză și a transmis lista centralizată a beneficiarilor eligibili pentru POAD, care a cuprins 26.592 de beneficiari eligibili pentru POAD 2017/2018 din care 8.964 beneficiari ai venitului minim garantat, 17.175 beneficiari ai alocației de susținere a familiei și 453 persoane aflate în situații critice de viață.

În cursul anului 2018, s-a desfășurat o misiune de audit la sediul Instituției Prefectului – Județul Ialomița din partea Ministerului Fondurilor Europene, în cadrul căruia au fost solicitate documente de clarificare primăriilor aflate în eșantionul de verificare.

J. Alte activități

1. Participarea la efectuarea acțiunilor de control în domeniul situațiilor de urgență

- Verificarea modului în care au fost salubrizate cursurile de apă și au fost realizate și întreținute șanțurile și rigolele în localități, pentru asigurarea secțiunilor de scurgere a apelor mari;

- Verificarea stadiului pregătirii unităților de drumuri naționale de pe raza județului Ialomița pentru prevenirea și combaterea situațiilor de urgență cauzate de evoluția nefavorabilă a factorilor climatici;

- Verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre, din județul Ialomița;

- Evaluarea și stabilirea pagubelor produse pe raza municipiului Slobozia, județul Ialomița, în urma ploilor torențiale din luna iulie.

2. Rezolvarea solicitărilor adresate instituției de către alte entități publice

Toate solicitările adresate Instituției Prefectului – Județul Ialomița (ministere, societatea civilă, persoane fizice, mass-media) au fost soluționate în termen.

3. Monitorizarea strategiei Serviciilor Comunitare de Utilități Publice

La nivelul județului Ialomița sunt 17 asociații de dezvoltare constituite legal, din care 12 dedicate serviciilor de utilități publice.

La finele anului 2018, radiografia serviciilor comunitare de utilități publice, la nivelul județului Ialomița, se prezintă astfel:

Servicii de utilități publice furnizate și organizate la nivelul unităților administrativ teritoriale	Număr de localități unde este furnizat și organizat serviciul din mediul:		Pondere în total unități administrativ teritoriale din județul Ialomița (%)	
	Urban	Rural	Urban	Rural
Serviciul de alimentare cu apă	7	43	100	72,89
Serviciul de canalizare și epurare a apelor uzate	6	3	85,72	5,09
Serviciul de salubritate	7	46	100	77,97
Serviciul de iluminat public	2	6	28,58	10,17

4. Activități desfășurate pentru organizarea și desfășurarea referendumului național pentru revizuirea Constituției, din 6 - 7 octombrie 2018

Bugetul total alocat pentru desfășurarea referendumului național pentru revizuirea Constituției din 6 - 7 octombrie 2018 a fost de 929.000 lei, din care 754.000 lei pentru plata indemnizațiilor și 175.000 lei pentru bunuri și servicii, din care s-au cheltuit efectiv 597.473 lei, din care 520.790 lei pentru plata indemnizațiilor și 76.683 lei pentru bunuri și servicii, iar suma de 331.527 lei a fost returnată Ministerului Afacerilor Interne.

Indemnizațiile brute au fost de 520.790 lei, din care 11.875 lei pentru plata indemnizațiilor președintelui și a celor 5 membri ai Biroului Electoral de Circumscripție Județeană, 29.260 lei pentru plata indemnizațiilor personalului tehnic auxiliar și 479.655 lei pentru plata indemnizațiilor celor 1172 persoane ce au îndeplinit calitatea de președinți și membri ai birourilor electorale ale secțiilor de votare.

5. Activități desfășurate cu prilejul Centenarului Marii Uniri și al Primului Război Mondial

Instituția Prefectului – Județul Ialomița a organizat Simpozionul “Centenarul Marii Uniri și Al Primului Război Mondial”, care a cuprins o expoziție, o prezentare de carte și concursul de istorie la care au participat elevii de liceu din județul Ialomița.

V. SUPORT DECIZIONAL

1. Controlul intern managerial; registrul riscurilor; registrul procedurilor

În anul 2018 a fost întocmit Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial la nivelul Instituției Prefectului Județul Ialomița, dezvoltând subsecvent Programul Ministerului Afacerilor Interne. Programul a cuprins obiective, acțiuni, responsabilități și termene ale măsurilor necesare dezvoltării sistemului de control intern managerial. Pentru activitățile procedurabile inventariate au fost întocmite proceduri operaționale.

Declarațiile cuprinse în raportul anual au fost formulate prin asumarea responsabilității manageriale și au avut drept teme datele, informațiile și constatările consemnate în documentația aferentă autoevaluării sistemului de control intern managerial. Pe baza rezultatelor autoevaluării, la data de 31.12.2018, sistemul de control intern managerial al Instituției Prefectului – Județul Ialomița este conform cu standardele cuprinse în Codul controlului intern managerial. Au fost identificate, evaluate și înregistrate în Registrul de riscuri de la nivelul instituției 25 de riscuri.

2. Audit intern

În cadrul Compartimentului Audit Public Intern este prevăzută o funcție publică de auditor, vacantă în cursul anului 2018.

3. Etică și conduită

Consilierul de etică numit prin ordin al prefectului a îndeplinit în termen obligațiile de raportare trimestrială a informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și de raportare semestrială privind implementarea procedurilor disciplinare.

În anul 2018 nu a fost sesizată Comisia de disciplină pentru nerespectarea normelor de conduită de către funcționarii publici din Instituția Prefectului - Județul Ialomița.

4. Protecția informațiilor clasificate

În ceea ce privește protecția informațiilor clasificate, au fost desfășurate următoarele activități: actualizarea Planului de prevenire a scurgerii de informații clasificate, delimitarea zonelor de securitate, inventarierea documentelor clasificate emise și primite în anul 2017, efectuarea controalelor privind modul de aplicare a măsurilor de protecție a informațiilor clasificate la toate serviciile din cadrul instituției și actualizarea autorizațiilor de acces la informații clasificate și instruirea personalului cu atribuții pe linie de informații clasificate.

5. Prevenirea și combaterea corupției

În cursul anului 2018 întregul personal al Instituției Prefectului – Județul Ialomița a participat la activitatea de instruire anticorupție realizată de către ofițerul Serviciului Județean Anticorupție Ialomița. De asemenea, în vederea realizării activităților presupuse de managementul riscurilor de corupție, Grupul de lucru pentru prevenirea corupției din cadrul instituției a realizat activitatea de monitorizare și de revizuire a riscurilor de corupție, fiind întocmite Raportul de monitorizare a riscurilor de corupție pentru perioada de referință februarie – decembrie 2017 și Registrul riscurilor de corupție pe anul 2018 - revizuit.

VI. SERVICII PUBLICE COMUNITARE

1. Serviciul Public Comunitar pentru Eliberarea și Evidența Pașapoartelor Simple

Principalii indicatori specifici realizați la nivelul Serviciului Public Comunitar pentru Eliberarea și Evidența Pașapoartelor Simple al județului Ialomița în anul 2018 :

Total cereri de eliberare a pașapoartelor din care :	15.134
cereri electronice	10.047
din care: - electronice primite la ghișeu	7.907
- electronice ambasadă	2.140
cereri temporare	5.087
din care: - simple temporare	5.059
- temporare CRDS	28
Total cereri de eliberare a pașapoartelor electronice CRDS	314

Din care: - primite la ghișeul serviciului	25
- primite prin ambasadă	289
Total pașapoarte eliberate	15.118
- pașapoarte temporare	5.080
din care : - simple temporare	5.052
- temporare CRDS	28
- pașapoarte electronice	10.038
din care : - simple electronice	10.013
- electronice CRDS	25
Petiții	7
Total persoane cărora le-a fost suspendat de către instanță dreptul la libera circulație în străinătate	414
Număr persoane depistate, date în urmărire generală sau locală	0
Număr persoane care au săvârșit infracțiuni la regimul pașapoartelor	8
Total persoane sancționate contravențional	203
Valoarea amenzilor încasate	10.475
Pașapoarte temporare consumate	5.352
Pașapoarte temporare emise	5.329
Număr pașapoarte rebuturi cu defecte de fabricație	1
Număr pașapoarte rebuturi tehnologice	20
Număr pașapoarte rebuturi de emiterie	2
Număr etichete pe rolă defecte	2
Cereri refuzate	16

2. Serviciul Public Comunitar Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor

- Activitatea desfășurată pe linie de permise de conducere și examinări auto

În perioada analizată, au susținut examenul teoretic în vederea obținerii permisului de conducere 11.095 candidați (creștere 6% față de anul 2017), fiind declarați "admis" 5.226 candidați, iar 5.869 declarați "respins". Proba practică a fost susținută de 7.447 candidați (creștere 7,12% față de anul 2017), fiind declarați "admis" 4.477 de candidați, iar 2.970 au fost declarați "respins". Procentul de promovabilitate la proba teoretică a fost de 47,10%, comparativ cu 49,05% în anul 2017, iar la proba practică a fost de 60,11%, comparativ cu 67,33% în anul 2017.

Personalul compartimentului regim permise de conducere și examinări a emis 11.286 de permise de conducere (scădere 16,99% față de anul 2017) și a preschimbato 256 permise de conducere străine în permise românești (creștere 28% față de anul 2017).

- Activitatea desfășurată pe linie de înmatriculare și evidență a vehiculelor

În perioada de referință, s-au eliberat 14.819 certificate de înmatriculare (creștere 10,9% față de anul 2017), din care 4.446 reprezintă înmatriculări, iar 10.373 reprezintă transcrieri ale dreptului de proprietate asupra unui vehicul, s-au efectuat 7.797 radieri din evidență și s-au eliberat 2.888 de autorizații provizorii de circulație.

La sfârșitul anului 2018, în evidența serviciului se aflau 79.622 vehicule rutiere (creștere 9,61% față de anul 2017), 64.961 aflându-se în proprietate persoanelor fizice (creștere 11,11% față de anul 2017).

VII. COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE

În anul 2018, activitățile de **relații internaționale** desfășurate de au fost următoarele:

- În conformitate cu prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, au fost identificate și monitorizate 14 înțelegeri de cooperare pe care autoritățile administrației publice din județ intenționează să le încheie cu autorități similare din alte state (3- Consiliul Județean Ialomița și 11- autorități publice locale).

Conducătorul instituției a participat la vizita efectuată în localitatea Tândărei de delegația din Spania, condusă de Primarul Madridului. Scopul acestei vizite a fost cunoașterea situația familiilor din care provin migranții care au ajuns în capitala Spaniei și stabilirea bazelor colaborării Madrid-Tândărei privind minoritățile naționale, printr-un proiect comun de integrare a cetățenilor români aparținând minorității rome în domenii precum educația, sănătatea, cultura, atât în Tândărei, cât și în Madrid.

VIII. ACCESARE FONDURI EUROPENE

Au fost monitorizate proiectele cu finanțare europeană propuse spre finanțare pentru perioada 2018 – 2020 din Fonduri Europene Structurale și de Investiții, prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, din fonduri guvernamentale și cu fonduri ale Agenția pentru Plăți și Intervenție în Agricultură.

Instituția Prefectului – Județul Ialomița, eligibilă doar pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 3, a elaborat și depus în 20 iulie 2018, în cadrul apelului de proiecte POR/2017/3/3.1/B/SUERD/1, cererea de finanțare cu titlul ”Creșterea eficienței energetice a Palatului administrativ al județului Ialomița”, cod MySMIS 122817, în valoare totală de 9.194.034,33 lei, proiect aflat în prezent în evaluare la autoritatea de management.

IX. MANAGEMENTUL COMUNICĂRII

1. Informare și relații publice

Activitatea de secretariat și registratură s-a materializat, în anul 2018, în următoarele:

- Lucrări primite și înregistrate la instituție: 17.903;
- Lucrări expediate, total: 7.315.

Au fost înregistrate și soluționate 22 de solicitări în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

2. Activitatea de soluționare a petițiilor și a audiențelor

În perioada de referință au fost soluționate 288 *de petiții*, din care 17 au fost depuse în cadrul programului de audiențe, program la care au fost primite 123 de persoane.

Din totalul de 288 de petiții, situația pe domenii de competență se prezintă astfel:

- 163 petiții au vizat aplicarea legilor fondului funciar ori retrocedări de bunuri preluate abuziv de regimul comunist;
- 125 de petiții au vizat diverse cereri ori sesizări privind încălcarea unor drepturi, nerespectarea dispozițiilor legale, acordarea asistenței sociale, activitatea autorităților administrației publice locale, precum și diferite alte aspecte aflate în competența altor instituții, fapt pentru care s-a dispus declinarea competenței de soluționare pentru un număr de 27 de petiții.

3. Apostilarea documentelor

În cursul anului 2018, au fost verificate 988 *de cereri* pentru aplicarea apostilei, în majoritate, acte de stare civilă și studii, solicitate de persoane fizice, necesare la diferite autorități din țările membre ale Uniunii Europene în vederea obținerii unor locuri de muncă.

X. DIFICULTĂȚI IDENTIFICATE ÎN ACTIVITATE/PROPUNERI DE EFICIENTIZARE A ACTIVITĂȚII

Problemele identificate la nivelul Instituției Prefectului – Județul Ialomița:

- personal insuficient la cele două servicii publice comunitare;
- fonduri insuficiente, alocate pentru perfecționarea personalului;
- relaționarea cu o parte din autoritățile administrativ-teritoriale din județ pe linia transmiterii complete a datelor solicitate, a hotărârilor de Consiliu Local și a dispozițiilor de Primar.

XI. OBIECTIVE 2019

Pentru anul 2019 instituția noastră și-a propus să continue realizarea obiectivelor stabilite prin Strategia proprie 2018-2020 și implementarea măsurilor în scopul atingerii obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare.

XII. CONCLUZII

Apreciem că pe parcursul anului 2018, Instituția Prefectului - Județul Ialomița a acționat în direcția îndeplinirii obiectivelor propuse, realizându-și misiunea de a garanta respectarea legii, a ordinii publice, implementarea politicilor Guvernului României la nivelul județului, de a oferi cetățenilor servicii de calitate, cu promptitudine, imparțialitate și profesionalism, în deplină transparență.

PREFECT,

GIGI PETRE