



### Consiliului local al comunei Făcăeni

Secretarul comunei Făcăeni a comunicat Instituției Prefectului - Județul Ialomița, în vederea verificării legalității, cu adresa nr. 5139 din data de 25.10.2019, următoarele acte administrative:

Dispoziția Primarului nr. 221 emisă în data de 22.08.2019.

Hotărârile Consiliului Local nr. 28-31 adoptate în ședința ordinară din data de 27.08.2019.

Actele administrative au fost comunicate Instituției Prefectului - Județul Ialomița în data de 28.10.2019, fiind nerespectat termenul de comunicare prevăzut la art. 197, alin. (1) din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ.

În ceea ce privește **Dispoziția nr. 221/22.08.2019 privind convocarea consiliului local în ședință ordinară la data de 27.08.2019**, atragem atenția asupra respectării prevederilor art. 134 alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora **dispoziția de convocare a Consiliului local va cuprinde obligatoriu următoarele informații despre ședință: materialele înscrise pe proiectul ordinii de zi; modalitatea prin care sunt puse la dispoziția consilierilor locali, potrivit opțiunilor acestora, materialele înscrise pe proiectul ordinii de zi; indicarea comisiilor de specialitate cărora le-au fost trimise spre avizare proiectele de hotărâri; invitația de a formula și depune amendamente asupra proiectelor de hotărâri.**

Referitor la *avizarea* dispoziției, atragem atenția că potrivit prevederilor art. 243, alin. 1, lit. "a" din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *secretarul general al unității administrativ-teritoriale **contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului.***

În ceea ce privește expunerile de motive care însoțesc hotărârile consiliului local din dosarul de ședință, facem precizarea, că odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, *instrumentul de prezentare și motivare a unui proiect de hotărâre* înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este **referatul de aprobare**, semnat de inițiatorul proiectului respectiv, astfel cum prevede art. 136 alin. (8) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, și nu expunerea de motive.

Referitor la art.3 al **Hotărârii Consiliului local nr. 30/27.08.2019 privind numirea unui nou administrator al SC Utilități și Gospodărire Comunală Făcăeni STL cu asociat unic comuna Făcăeni**, în ceea ce privește *numirea dlui Lazăr Aurelian în funcția de administrator al societății anterior menționate, pentru o perioadă de 4 ani*, considerăm că nu sunt respectate prevederile art.2, pct.2, lit."b" coroborate cu prevederile art. 64<sup>1</sup>, alin. 3 și 5 și art. 64<sup>4</sup> din O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **În caz de vacanță a unuia sau a mai multor posturi de administrator al unei societăți, acționarii, inclusiv acționarul - stat, prin autoritatea publică tutelară, pot convoca adunarea generală a acționarilor în vederea numirii unuia sau mai**

***multor administratori provizorii, până la finalizarea procedurii de selecție a administratorilor, potrivit prezentei ordonanțe de urgență, durata mandatului fiind de 4 luni, cu posibilitatea prelungirii, pentru motive temeinice, până la maximum 6 luni.***

***Procedura de selecție se declanșează, prin grija autorității publice tutelare, în termen de 45 de zile de la vacantare.***

În ceea ce privește **Hotărârea Consiliului local nr. 31/27.08.2019 privind aprobarea înființării Serviciului public de Salubritate la nivelul comunei Făcăeni:**

- referitor la art. 8 și 9 din hotărâre, în ceea ce privește *numirea dlui Lazăr Aurelian, în funcția de șef serviciu*, nu sunt respectate prevederile art. 155 alin. 8 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ potrivit cărora *Numirea conducătorilor instituțiilor publice de interes local, respectiv ai serviciilor publice de interes local se face pe baza concursului sau examenului organizat potrivit procedurilor și criteriilor aprobate de consiliul local la propunerea primarului. În cazul în care, funcția este vacantă, atribuțiile postului pot fi delegate unui funcționar din cadrul aparatului de specialitate al primarului, până la ocuparea postului prin concurs;*

- referitor la art. 13 din hotărâre, atragem atenția că anexa 7 conține Studiul de oportunitate privind schimbarea modului de gestiune a serviciului de salubritate și nu Caietul de sarcini al serviciului;

- referitor la ***taxa serviciului de salubritate pentru persoanele care au reședința în altă localitate și dețin imobile situate administrativ în comuna Făcăeni*** în cuantum de **30 de lei/gospodărie/an**, sunt încălcate prevederile art. 484 alin. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 30 alin. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ***taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.*** Astfel, taxa de salubritate poate fi stabilită și încasată de la **persoane fizice sau juridice** și nu pe gospodărie, cum în mod eronat a fost reglementat în cuprinsul hotărârii. Cât timp Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, nu prevăd posibilitatea reglementării taxei de salubritate pe gospodărie, autoritatea publică locală nu poate institui o astfel de măsură, ***actul administrativ de autoritate fiind actul ce se adoptă de autoritatea publică pe baza și în vederea executării legii, asigurând în gradul cel mai înalt organizarea executării și executarea în concret a legii de către emitentul actului.***

De asemenea, aprobarea unor taxe diferențiate pentru serviciile de salubritate prestate persoanelor fizice (respectiv de 60 lei/persoană/an pentru persoane fizice iar pentru persoanele care au reședința în altă localitate și dețin imobile situate administrativ în comuna Făcăeni o taxă de salubritate de 30 lei/gospodărie/an) constituie o măsură discriminatorie, aducând atingere principiului egalității în drepturi consfințit la art. 16(1) din Constituția României, conform căruia "Cetățenii sunt egali în fața legii și autorităților publice, fără privilegii și discriminări".

Astfel, autoritatea deliberativă aprobă sisteme diferențiate de plată a serviciilor de salubritate, aplicând un tratament inegal pentru subiecte de drept aflate în situații analoage. Sunt încălcate astfel prevederile art. 3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora ***serviciul de salubritate se organizează și funcționează, printre altele, pe baza principiului tarifării echitabile, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat, respectiv pe principiul nediscriminării și egalității de tratament al utilizatorilor,*** și art. 21, alin. 1 din același act normativ conform

căruia operatorii trebuie să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizator. Așadar, în lipsa unor considerente obiective și rezonabile aplicabile în vederea atingerii unui scop legitim, **aplicarea unor diferențieri în ceea ce privește taxele speciale de salubritate pentru persoane fizice constituie un tratament discriminatoriu pentru persoane aflate în situații comparabile;**

- contravenția și amenda stabilită la art. 14 din hotărâre încalcă prevederile art. 2 alin. 2 și 5 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora "prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului." Astfel, fapta care constituie contravenție este reglementată de art. 30 alin. 6 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, fiind sancționată cu amendă de la 100 lei la 300 lei;

- Nota din Cap.VI. "Contravenții și sancțiuni" din Regulamentul Serviciului public de salubritate, se referă la o recomandare privind posibilitatea instituirii de sancțiuni de către consiliul local și nu trebuie să fie redactată în cuprinsul regulamentului;

- referitor la Cap. I-"Cadru legislativ" din Anexa 7 la hotărâre, atragem atenția că Legea nr. 215/2001 a fost abrogată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. De asemenea Ordinul nr. 110/2007 a fost abrogat de Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- Anexa 4 și Anexa 8 la hotărâre sunt identice și cuprind "Regulamentul privind stabilirea unor măsuri pentru gospodărirea comunei Făcăeni, precum și constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenții". Cap. I, pct.1.1 din Regulament cuprinde acte normative abrogate: Legea nr. 215/2001 abrogată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, H.G. nr. 1591/2002, H.G. nr. 433/2004 abrogate de O.U.G. nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, H.G. nr. 400/2003 abrogată de Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, O.U.G. nr. 45/2003 abrogată de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- pct. 2.3, Cap. II din Regulamentul privind stabilirea unor măsuri pentru gospodărirea comunei Făcăeni, precum și constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenții, nu respectă prevederile art. 25 alin. 2 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora "Comunicarea se face de către organul care a aplicat sancțiunea, în termen de cel mult două luni de la data aplicării acesteia.";

- pct. 2.4 și pct. 2.5, Cap. II din Regulamentul privind stabilirea unor măsuri pentru gospodărirea comunei Făcăeni, precum și constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenții nu respectă prevederile art. 25 alin. 2 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora "Plângerea se depune la judecătoria în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția";

- Cap. III - Cap. X din Regulamentul privind stabilirea unor măsuri pentru gospodărirea comunei Făcăeni, precum și constatarea și sancționarea faptelor ce constituie contravenții nu respectă prevederile art. 2 alin. 2 și 5 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora "prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri

**ale Guvernului. Hotărârile consiliilor locale prin care s-au stabilit contravenții cu nesocotirea principiilor prevăzute mai sus sunt nule de drept."**

De asemenea, atragem atenția că **nu pot fi stabilite contravenții de către consiliul local în domeniile în care sunt reglementate contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului**, cu excepția acelor acte normative care, deși stabilesc contravenții, precizează expres că autoritățile deliberative locale pot stabili și alte fapte ce constituie contravenții (ex:art. 30 alin. 7 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată).

Astfel, am constatat că la Cap. III-Cap. X din Regulament au fost stabilite contravenții și sancțiuni reglementate de Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată.

Față de cele expuse mai sus, vă solicităm ca, în prima ședință a consiliului local de la primirea prezentei adrese, să procedați la reanalizarea HCL nr. 30, 31/27.08.2019 și, pe cale de consecință, să le modificați, cu informarea în maxim 30 de zile a prefectului asupra măsurii adoptate.

În cazul în care, în termenul precizat nu ați procedat la modificarea hotărârilor anterior menționate, ne rezervăm dreptul de a promova o acțiune în contencios administrativ.

**PREFECT**  
**GIGI PETRE**



E:\LEGALITATE /Adrese legalitate/Făcăeni/2019/adrese/adresa făcăeni 16245-14771-disp convoc,numire adm SC, serv salubriz,contrav gosp.doc\B.L.-2 ex

Piața Revoluției, Nr. 1, Slobozia, Județul Ialomița  
Tel: +40 243 231052, Fax: +40 243 231052  
E-mail: [secretariat@prefecturaialomita.ro](mailto:secretariat@prefecturaialomita.ro)  
<http://il.prefectura.mai.gov.ro>